

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI MORSKIEJ I ŻEGLUGI
ŚRÓDLĄDOWEJ¹⁾

z dnia2016 r.

w sprawie trybu, zakresu, terminów i szczegółowego sposobu rozliczania wydatków poniesionych w ramach realizowanych operacji Programu Operacyjnego „Rybackstwo i Morze”

Na podstawie art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. poz. 1358 oraz z 2016 r. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa tryb, zakres, terminy i szczegółowy sposób rozliczania wydatków poniesionych w ramach realizowanych operacji Programu Operacyjnego „Rybackstwo i Morze”, zwanego dalej „programem operacyjnym”, stanowiących podstawę wniosku o płatność okresową, o którym mowa w art. 135 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”, oraz zestawienia wydatków, o którym mowa w art. 137 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013, w odniesieniu do operacji oraz programu operacyjnego.

§ 2. 1. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwana dalej „Agencją”, wypłaca środki finansowe z tytułu przyznanej beneficjentowi pomocy finansowej na

¹⁾ Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (Dz. U. poz. 1909 i 2091).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 270 z 15.10.2015, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 200 z 26.07.2016, str. 140.

realizację operacji w ramach programu operacyjnego, zwanej dalej „pomocą”, z zastrzeżeniem ust. 4, w terminie:

- 1) nie dłuższym niż 90 dni od dnia złożenia wniosku o płatność spełniającego wymagania określone w art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego, zwanej dalej „ustawą”, i przepisach wydanych na podstawie art. 24 ust. 1, 2 lub 4 ustawy – w przypadku gdy te przepisy przewidują wypłatę pomocy na podstawie wniosku o płatność albo
- 2) wskazanym w umowie o dofinansowanie, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 24 ust. 1, 2 lub 4 ustawy – w przypadku gdy te przepisy nie przewidują składania wniosku o płatność.

2. Jeżeli umowa o dofinansowanie przewiduje wypłatę środków finansowych, o których mowa w ust. 1, przed poniesieniem wydatków przez beneficjenta, wypłata tych środków oznacza rozliczenie otrzymanych przez beneficjenta środków finansowych.

3. Wypłata środków finansowych, o których mowa w ust. 1, jest dokonywana przelewem na rachunek bankowy wskazany przez beneficjenta lub następcę prawnego beneficjenta albo nabywcę przedsiębiorstwa lub jego części albo gospodarstwa rolnego przeznaczonego do chowu lub hodowli ryb lub innych organizmów wodnych lub jego części.

4. W przypadku wystąpienia uzasadnionych okoliczności uniemożliwiających terminową wypłatę pomocy, w tym zaliczki, przez Agencję, instytucja pośrednicząca, z którą beneficjent zawarł umowę o dofinansowanie, informuje tego beneficjenta o przewidywanym terminie wypłaty pomocy przez Agencję.

§ 3. 1. Instytucja zarządzająca albo instytucja pośrednicząca, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, po przeprowadzeniu kontroli, o której mowa w art. 26 ust. 2 pkt 1, art. 27 ust. 1 pkt 1 lub art. 28 ust. 1 ustawy, zatwierdza kwotę wydatków kwalifikowalnych i ustala wysokość środków finansowych, o których mowa w § 2 ust. 1, do wypłaty dla danego beneficjenta, przyznanych w umowie o dofinansowanie.

2. Ustalając wysokość środków finansowych, o których mowa w § 2 ust. 1:

1) dokonuje się ich pomniejszenia o:

- a) niewłaściwie wydatkowane kwoty, wypłacone na podstawie wcześniej zrealizowanych wniosków beneficjenta o płatność,
- b) kwoty wydatków niestanowiących kosztów kwalifikowalnych zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 24 ust. 1, 2 lub 4 ustawy,

- c) kwoty, które zostały wydatkowane z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych w sposób, który miał albo mógłby mieć wpływ na wynik postępowania o udzielenie zamówienia publicznego;
- 2) uwzględnia się wielkość kwot wypłaconych na podstawie wcześniej zrealizowanych wniosków beneficjenta o płatność, w celu zachowania wysokości poziomu pomocy ustalonego w umowie o dofinansowanie.

3. Przepisy ust. 2 stosuje się odpowiednio w przypadku wyrażenia przez beneficjenta zgody na pomniejszenie kolejnych płatności, o której mowa w art. 207 ust. 8 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.³⁾).

4. Płatność końcowa jest dokonywana, jeżeli wyniki kontroli, o której mowa w art. 26 ust. 2 pkt 1, art. 27 ust. 1 pkt 1 lub art. 28 ust. 1 ustawy, przeprowadzonej po zakończeniu realizacji operacji, potwierdzają prawidłową realizację operacji lub usunięcie nieprawidłowości stwierdzonych w wyniku kontroli przeprowadzonych w trakcie realizacji tej operacji.

5. Niezwłocznie po ustaleniu kwoty środków finansowych, o których mowa w § 2 ust. 1, do wypłaty beneficjenta informuje się, w formie pisemnej, w postaci papierowej, o wysokości tej kwoty. W przypadku rozbieżności między kwotą środków finansowych, o których mowa w § 2 ust. 1, ustalonych do wypłaty a kwotą wnioskowaną przez beneficjenta do informacji dołącza się uzasadnienie.

§ 4. 1. Instytucja pośrednicząca, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy, sporządza poświadczenia kwalifikowalności poniesionych wydatków.

2. Poświadczenia kwalifikowalności poniesionych wydatków są przekazywane Agencji, z zastrzeżeniem ust. 5, najpóźniej do:

- 1) 5. dnia miesiąca następującego po upływie I kwartału,
- 2) dnia 5 czerwca – za miesiące kwiecień i maj,
- 3) dnia 5 lipca – za miesiąc czerwiec,
- 4) 5. dnia miesiąca następującego po upływie III kwartału,
- 5) 5. dnia miesiąca następującego po upływie IV kwartału

– i obejmują wydatki poniesione w każdym okresie, za które jest sporządzane poświadczenie.

3. Agencja, po dokonaniu wypłaty pomocy sporządza i przekazuje instytucji zarządzającej zbiorcze poświadczenie poniesionych wydatków.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 938 i 1646, z 2014 r. poz. 379, 911, 1146, 1626 i 1877, z 2015 r. poz. 532, 1045, 1117, 1130, 1189, 1190, 1269, 1358, 1513, 1830, 1854, 1890 i 2150 oraz z 2016 r. poz. 195.

4. Zbiorcze poświadczenie poniesionych wydatków jest przekazywane, z zastrzeżeniem ust. 5, najpóźniej w:

- 1) 15. dniu miesiąca następującego po upływie każdego okresu określonego w ust. 2 pkt 1, 4 i 5,
- 2) 10. dniu miesiąca następującego po upływie każdego okresu określonego w ust. 2 pkt 2 i 3

– i obejmuje wydatki poniesione w każdym okresie, za które jest sporządzane zbiorcze poświadczenie.

5. Jeżeli ze zbiorczego poświadczenia poniesionych wydatków przekazanego po upływie III kwartału wynika, że suma środków finansowych przeznaczonych do wykorzystania w danym roku kalendarzowym, zgodnie z planem finansowym programu operacyjnego, nie została wykorzystana w wysokości określonej w tym planie, instytucja zarządzająca może wezwać instytucję pośredniczącą, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, do przekazania, w terminie nie krótszym niż 10 dni od dnia otrzymania wezwania, dodatkowych poświadczeń kwalifikowalności poniesionych wydatków lub zbiorczych poświadczeń poniesionych wydatków, poniesionych w IV kwartale za okres krótszy niż ten kwartał.

6. Wzory poświadczenia kwalifikowalności poniesionych wydatków oraz zbiorczego poświadczenia poniesionych wydatków, przygotowane przez instytucję zarządzającą, są umieszczane na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw rybołówstwa.

§ 5. 1. Instytucja zarządzająca w ramach realizacji programu operacyjnego i poszczególnych priorytetów oraz pomocy technicznej, objętych programem operacyjnym sporządza i przekazuje instytucji certyfikującej wnioski o płatność:

- 1) okresową – nie rzadziej niż raz na kwartał, z zastrzeżeniem art. 135 ust. 3 rozporządzenia nr 1303/2013;
- 2) końcową – po zakończeniu realizacji programu operacyjnego.

2. Wnioski o płatność okresową albo końcową, o których mowa w ust. 1, są sporządzane w szczególności na podstawie zbiorczego poświadczenia poniesionych wydatków, o którym mowa w § 4 ust. 3, oraz na podstawie wyników kontroli, o których mowa w art. 26 ust. 2 pkt 1, art. 27 ust. 1 pkt 1 lub art. 28 ust. 1 ustawy, przeprowadzanych przez instytucję zarządzającą, instytucję pośredniczącą lub instytucję upoważnioną do przeprowadzania kontroli.

3. W przypadku gdy wniosek o płatność wskazuje na wyższy niż określony w programie operacyjnym poziom współfinansowania z publicznych środków wspólnotowych priorytetu lub pomocy technicznej, których dotyczy wniosek o płatność okresową albo końcową, instytucja zarządzająca przekazuje razem z wnioskiem o płatność okresową albo końcową uzasadnienie przyczyn wyższego poziomu współfinansowania tego priorytetu lub pomocy technicznej.

§ 6. 1. Agencja sporządza i przekazuje instytucji zarządzającej, w terminie do dnia 31 października następującego po zakończeniu danego roku obrachunkowego, informacje stanowiące podstawę zestawienia wydatków, o którym mowa w art. 137 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013.

2. Informacje, o których mowa w ust. 1, instytucja zarządzająca przekazuje instytucji certyfikującej.

§ 7. 1. Instytucja certyfikująca dokonuje weryfikacji wniosków o płatność okresową albo końcową, o których mowa w § 5 ust. 1, i po zatwierdzeniu poniesionych wydatków występuje do Komisji Europejskiej o ich refundację.

2. Instytucja certyfikująca dokonuje weryfikacji informacji stanowiących podstawę zestawienia wydatków, o którym mowa w art. 137 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013, i po zatwierdzeniu poniesionych wydatków występuje do Komisji Europejskiej o ich refundację.

3. Instytucja certyfikująca przekazuje instytucji zarządzającej i Agencji, w formie pisemnej, w postaci elektronicznej, kopie przekazanych Komisji Europejskiej zgodnie z ust. 1 i 2 wniosków o płatność okresową albo końcową, o których mowa w § 5 ust. 1, i zestawienia wydatków, o którym mowa w art. 137 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013, w terminie 7 dni od dnia ich przekazania do Komisji Europejskiej.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER GOSPODARKI
MORSKIEJ I ŻEGLUGI
ŚRÓDLĄDOWEJ**

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie trybu, zakresu, terminów i szczegółowego sposobu rozliczania wydatków poniesionych w ramach realizowanych operacji Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze” stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. poz. 1358 oraz z 2016 r. poz.), zwanej dalej „ustawą”. Projekt rozporządzenia określa tryb, zakres, terminy i szczegółowy sposób rozliczania wydatków poniesionych w ramach realizowanych operacji Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze”, stanowiących podstawę sporządzenia wniosku o płatność okresową, o którym mowa w art. 135 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”, oraz zestawienia wydatków, o którym mowa w art. 137 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013, w odniesieniu do operacji oraz programu operacyjnego.

Przyjęte rozwiązania są efektem zdobytych doświadczeń dotyczących rozliczania wydatków poniesionych przy realizacji Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” oraz Sektorowego Programu Operacyjnego „Rybołówstwo i przetwórstwo ryb 2004-2006”.

Warunki przyznawania pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze” zostały określone w aktach wykonawczych wydanych na podstawie art. 24 ust. 1, 2 i 4 ustawy.

Projektowana regulacja określa sposób wypłaty środków finansowych z tytułu przyznanej pomocy na rzecz beneficjenta oraz sposób rozliczenia beneficjenta z otrzymanych środków w ramach refundacji kosztów w przypadku składania wniosku o płatność. Tryb i zakres rozliczeń beneficjenta określony w projekcie rozporządzenia obejmuje trzy formy

finansowania wydatków w ramach Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze”. Proponuje się finansowanie w formie:

1) refundacji wydatków, stanowiących określone w umowie o dofinansowanie koszty kwalifikowalne poniesione przez beneficjenta na realizację operacji, na podstawie złożonego przez beneficjenta wniosku o płatność albo

2) dokonania płatności na podstawie umowy o dofinansowanie albo

3) dokonania płatności w formie zaliczki na podstawie umowy o dofinansowanie.

Finansowanie w formie refundacji wydatków będzie zatem polegało na dokonaniu zwrotu środków finansowych poniesionych przez beneficjenta podczas realizacji operacji do wysokości nie większej niż wskazana w umowie o dofinansowanie. Druga forma finansowania będzie polegała na wypłacie środków finansowych w postaci premii albo rekompensat w wysokości i terminach określonych w umowie o dofinansowanie. Trzeci i ostatni sposób finansowania będzie miał miejsce, w przypadku gdy postanowienia umowy o dofinansowanie będą przewidywały możliwość wypłaty środków finansowych przed dokonaniem wydatków przez beneficjenta. Sposób ten zakłada finansowanie operacji w formie zaliczki, w wysokości i terminach określonych również w umowie o dofinansowanie. W takim przypadku rozliczenie zaliczki będzie dokonywane po udokumentowaniu przez beneficjenta we wnioskach o płatność złożonych do instytucji pośredniczącej poniesienia wydatków kwalifikowalnych.

Wysokość zwracanych środków finansowych, w odniesieniu do każdej z ww. form finansowania, będzie określona dla każdego z priorytetów oraz dla pomocy technicznej w odrębnych przepisach wydanych na podstawie art. 24 ust. 1, 2 i 4.

Proponuje się, by po przeprowadzeniu kontroli instytucja zarządzająca albo instytucja pośrednicząca, zatwierdzała wielkość wydatków kwalifikowalnych i ustalała wysokość środków finansowych do wypłaty dla beneficjenta. Takie rozwiązanie pozwoli na wykrycie nieprawidłowości i pomniejszenie wysokości przyznanych środków finansowych o nienależnie wypłaconą beneficjentowi kwotę refundacji bądź premii. Sposób ustalenia wysokości środków finansowych do wypłaty dla danego beneficjenta przyznanych w ramach umowy o dofinansowanie określa § 3 projektowanej regulacji. Przewiduje on m.in. katalog sytuacji, w przypadku wystąpienia których pomniejszona zostanie wysokość środków finansowych wypłacanych beneficjentowi z tytułu przyznanej pomocy. Dodatkowo, jako warunek konieczny dokonania płatności końcowej na rzecz beneficjenta, wskazano

prawidłową realizację operacji potwierdzoną wynikiem kontroli, o której mowa w art. 26 ust. 2 pkt 1, art. 27 ust. 1 pkt 1 lub art. 28 ust. 1 ustawy lub usunięcie nieprawidłowości stwierdzonej w wyniku ww. kontroli – w przypadku przeprowadzenia jej w trakcie realizacji operacji.

Przewiduje się, że wypłaty środków finansowych z tytułu przyznanej pomocy na rzecz beneficjenta będzie dokonywała Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwana dalej „Agencją”. Agencja wypłaci ww. środki finansowe na rzecz beneficjenta realizującego operację o charakterze inwestycyjnym w terminie nie dłuższym niż 90 dni od dnia złożenia poprawnie wypełnionego wniosku o płatność wraz z wymaganymi załącznikami albo w terminie wskazanym w umowie o dofinansowanie, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 24 ust. 1, 2 i 4 ustawy – w przypadku gdy przepisy te nie przewidują składania wniosku o płatność. Środki finansowe będą przekazywane na rachunek bankowy podany przez beneficjenta.

W przypadku wystąpienia przeszkód uniemożliwiających Agencji, terminową wypłatę pomocy, w tym zaliczki, beneficjent – każdorazowo – zostanie powiadomiony o przyczynie opóźnienia i przewidywanym terminie wypłaty pomocy. Podkreślenia wymaga to, że powyższa sytuacja będzie dopuszczalna wyłącznie gdy wystąpią uzasadnione okoliczności, co – na bazie doświadczeń z poprzednich okresów programowania – w praktyce, będzie sprowadzało się do braku na właściwym rachunku budżetu państwa środków finansowych podlegających wypłacie z tytułu przyznanej pomocy. Tak więc możliwość wypłaty pomocy w terminach innych niż określone w § 2 ust. 1 projektowanego rozporządzenia będzie miała charakter szczególny.

Projektowane rozporządzenie przewiduje zabezpieczenia o charakterze proceduralnym pozwalające na uniknięcie błędów rachunkowych dzięki współpracy między instytucją weryfikującą wnioski beneficjenta o płatność, instytucją zarządzającą i instytucją certyfikującą. Polegają one głównie na zbieraniu przez każdą z tych instytucji danych, którego celem jest wzajemne weryfikowanie i poświadczanie zestawień przekazywanych między tymi instytucjami. Pozwoli to na monitorowanie przepływu środków wspólnotowych do beneficjenta.

Tryb, zakres i terminy przekazywania dokumentów poświadczających dokonanie wydatków od instytucji pośredniczącej do instytucji zarządzającej, a następnie do instytucji certyfikującej określają przepisy § 4-6 projektowanego rozporządzenia. Projekt

rozporządzenia tworzy sprawny mechanizm współpracy między rachunkiem programowym Komisji Europejskiej a rachunkiem programowym instytucji zarządzającej.

Zakłada się, że poświadczenia kwalifikowalności poniesionych wydatków będą sporządzane przez instytucje pośredniczące i przekazywane Agencji. Ustalone w projektowanym § 4 ust. 2 rozporządzenia terminy ich przekazywania do Agencji są ściśle związane z terminami przekazania Komisji Europejskiej wniosków o płatność przez instytucję certyfikującą, określonymi w art. 135 rozporządzenia nr 1303/2013. Przepis ust. 1 tego artykułu wprowadza zasadę regularności składania Komisji Europejskiej wniosków o płatność obejmujących kwoty zaksięgowane w danym roku obrachunkowym, tj. w okresie od dnia 1 lipca do dnia 30 czerwca. Wyjątek stanowi pierwszy rok obrachunkowy, w odniesieniu do którego oznacza on okres od rozpoczęcia kwalifikowalności wydatków do dnia 30 czerwca 2015 r. Natomiast ostatnim rokiem obrachunkowym jest okres od dnia 1 lipca 2023 r. do dnia 30 czerwca 2024 r. Z kolei ostateczny wniosek o płatność okresową instytucja certyfikująca przedkłada do dnia 31 lipca po upływie poprzedniego roku obrachunkowego oraz, w każdym przypadku, przed pierwszym wnioskiem o płatność okresową dla następnego roku obrachunkowego.

Dlatego też, jako podstawę podziału na okresy, za które będą sporządzane poświadczenia kwalifikowalności poniesionych wydatków przyjęto kwartał, z wyjątkiem – drugiego kwartału, który podzielono odpowiednio na dwa okresy. Podział drugiego kwartału na dwa okresy tj. okres od kwietnia do maja oraz za miesiąc czerwiec wyeliminuje – możliwe ze względu na liczbę dokumentów koniecznych do przygotowania i zweryfikowania przez instytucje pośredniczące w drugim kwartale roku – opóźnienia w złożeniu do Komisji Europejskiej ostatecznego wniosku o płatność, którego termin złożenia przypada najpóźniej na dzień 31 lipca po upływie poprzedniego roku obrachunkowego (art. 135 ust. 2 rozporządzenia nr 1303/2013).

Proponuje się by Agencja, na podstawie otrzymanych poświadczeń kwalifikowalności poniesionych wydatków oraz na podstawie dokonanych wypłat pomocy przyznanej w zakresie wszystkich priorytetów oraz pomocy technicznej, sporządzała i przekazywała instytucji zarządzającej zbiorcze poświadczenia poniesionych wydatków. Wskazane w § 4 ust. 4 projektowanego rozporządzenia terminy ich przekazania do instytucji zarządzającej zostały ustalone przy uwzględnieniu tych samych obowiązków wobec Komisji Europejskiej co w przypadku terminów przekazywania przez instytucje pośredniczące do Agencji poświadczeń kwalifikowalności poniesionych wydatków.

Wzór poświadczenia kwalifikowalności poniesionych wydatków oraz zbiorczego poświadczenia wydatków zostanie przygotowany przez instytucję zarządzającą i umieszczony na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw rybołówstwa. Dzięki temu na każdym etapie rozliczania wydatków poniesionych przy realizacji Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze” dokumenty poświadczające poniesienie ww. wydatków zostaną ujednolicone co, z pewnością, przyczyni się do usprawnienia mechanizmu rozliczania oraz współpracy uczestniczących w nim instytucji.

Instytucja zarządzająca, realizując Program Operacyjny „Rybnactwo i Morze” i poszczególne priorytety oraz pomoc techniczną, objęte tym programem będzie sporządzała i przekazywała instytucji certyfikującej wnioski o płatność. Podstawę sporządzenia wniosku o płatność będą stanowiły zbiorcze poświadczenia poniesionych wydatków oraz wyniki kontroli przeprowadzanych przez instytucję zarządzającą, instytucję pośredniczącą lub instytucję upoważnioną do przeprowadzania kontroli. Wniosek ten będzie przekazywany instytucji certyfikującej nie rzadziej niż raz na kwartał – w przypadku płatności okresowej, oraz po zakończeniu realizacji programu operacyjnego – w przypadku płatności końcowej.

W realizacji obowiązku sporządzania i przekazywania zestawienia wydatków, o którym mowa w art. 137 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013, zaangażowane zostaną Agencja, instytucja zarządzająca oraz instytucja certyfikująca. Zakłada się, że informacje stanowiące podstawę ww. zestawienia Agencja przekaze instytucji zarządzającej najpóźniej do dnia 31 października następującego po zakończeniu danego roku obrachunkowego. Następnie instytucja zarządzająca będzie je weryfikowała i przekazywała instytucji certyfikującej w celu przedłożenia Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie poddany ocenie zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).



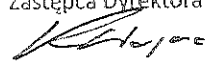
Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu stosownie do § 27 ust. 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979 oraz z 2015 r. poz. 1063).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz stosownie do § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979, z 2015 r. poz. 1063 oraz z 2016 r. poz. 494), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Jednocześnie projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.

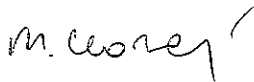
Opracowano
w Departamencie Rybołówstwa:



Zastępca Dyrektora Departamentu

Kamil Wojnar

Dyrektor Departamentu

Jarusz Wrona

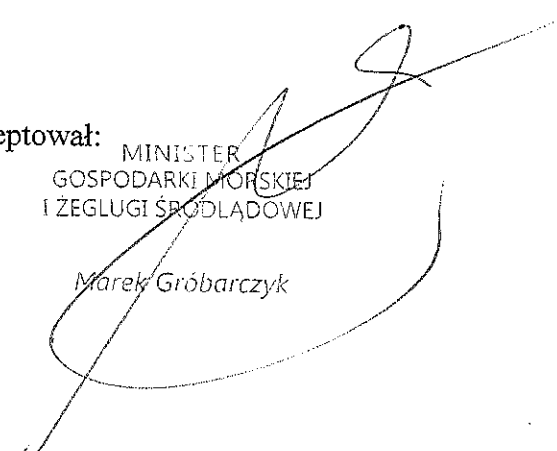
Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:




DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO

dr Bartosz Szczurowski

Akceptował: MINISTER
GOSPODARKI MORSKIEJ
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ


Marek Gróbarczyk

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie trybu, zakresu, terminów i szczegółowego sposobu rozliczania wydatków poniesionych w ramach realizowanych operacji Programu Operacyjnego „Rybacktwo i Morze”.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Marek Gróbarczyk – Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Janusz Wrona – Dyrektor Departamentu Rybołówstwa w MG MiZŚ, tel. 22 623-24-04</p>	<p>Data sporządzenia 30.03.2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. poz. 1358 oraz z 2016 r. poz. ...)</p> <p>Prawo UE Nr w wykazie prac: 34</p>
<p>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</p>	
<p>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</p>	
<p>Wykonanie upoważnienia zawartego w art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. poz. 1358 oraz z 2016 r. poz. ...), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rybołówstwa określi, w drodze rozporządzenia, tryb, zakres, terminy i szczegółowy sposób rozliczania wydatków w odniesieniu do operacji oraz programu operacyjnego, mając na względzie zapewnienie prawidłowego zarządzania programem operacyjnym i wydatkowania środków finansowych służących jego realizacji oraz kierując się efektywnością i prawidłowością wdrażania środków tego programu.</p>	
<p>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</p>	
<p>Stworzenie regulacji prawnych mających na celu określenie szczegółowego trybu i zakresu rozliczeń wydatków w odniesieniu do operacji oraz Programu Operacyjnego „Rybacktwo i Morze”. Proponowane rozwiązania stanowiąc będą podstawę systemu przepływów finansowych w ramach PO „Rybacktwo i Morze”.</p>	
<p>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</p>	
<p>Stanowienie przez pozostałe kraje członkowskie Unii Europejskiej przepisów krajowych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów</p>	

Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającym przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20.12.2013 r., str. 320) oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 508/2014 z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (WE) nr 2328/2003, (WE) nr 861/2006, (WE) nr 1198/2006 i (WE) nr 791/2007 oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1255/2011 (Dz. Urz. UE L 149 z dnia 20.05.2014 r., str. 1), określających szczegółowy tryb i zakres rozliczeń wydatków w odniesieniu do operacji oraz Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze”.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, <input type="checkbox"/> Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, <input type="checkbox"/> Samorzady województw <input type="checkbox"/> Lokalne Grupy Działania oraz Lokalne Grupy Rybackie, <input type="checkbox"/> Beneficjenci PO "Rybnactwo i Morze" 	ok. 1600 podmiotów	Ustawa z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. poz. 1358 oraz z 2016 r. poz. ...).	<p>Projekt określa szczegółowy tryb i zakres rozliczeń poniesionych wydatków w odniesieniu do operacji oraz Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze”.</p> <p>Projektowane przepisy określają przede wszystkim obowiązki dotyczące rozliczania poniesionych wydatków przez ww. instytucje zaangażowane w realizację programu operacyjnego.</p> <p>Wskazują m.in. instytucje właściwe do ustalania wysokości środków finansowych podlegających wypłacie na rzecz beneficjentów programu operacyjnego, sporządzania</p>

			<p>poświadczeń kwalifikowalności poniesionych wydatków i zbiorczych poświadczeń poniesionych wydatków oraz warunki i terminy ich przekazywania. Określają również zasady przekazania ww. dokumentów instytucji certyfikującej i przedłożenia ich Komisji Europejskiej.</p> <p>W odniesieniu do beneficjentów projekt rozporządzenia określa warunki jakie powinny zostać spełnione przez beneficjentów by mogły zostać wypłacone na ich rzecz środki finansowe.</p>
--	--	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia podlega konsultacjom publicznym, między innymi z następującymi podmiotami: Kołobrzeską Grupą Producentów Ryb Sp. z o.o., Krajową Izbą Producentów Ryb w Ustce, Organizacją Producentów Rybnych Władysławowo Sp. z o.o., Zrzeszeniem Rybaków Morskich-Organizacją Producentów we Władysławowie, Darłowską Grupą Producentów Ryb i Armatorów Łodzi Rybackich Sp. z o.o., Organizacją Rybaków Łodziowych – Producentów Rybnych Sp. z o.o., Organizacją Producentów Ryb Bałtyk Sp. z o.o., Zachodniopomorską Grupą Producentów Ryb Sp. z o.o., Pomorską Organizacją Producentów - ARKA Sp. z o.o., Związkiem Rybaków Polskich w Ustce, Stowarzyszeniem Armatorów Łodziowych, Stowarzyszeniem Armatorów Rybołówstwa Morskiego, Stowarzyszeniem Rybaków Zalewu Wiślanego, Zrzeszeniem Rybaków Zalewów Szczecińskiego, Kamińskiego i Jeziora Dąbie, Stowarzyszeniem Rybak w Tolkmicku, Wolińskim Stowarzyszeniem Rybaków, Północnoatlantycką Organizacją Producentów, Polskim

Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Nie dotyczy
---------------------	-------------

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	4	5	6	7	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe										
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Bez wpływu									

żnym	rstwa		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw		Bez wpływu
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe		Bez wpływu
Niemierzalne			
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu rozporządzenia			
<input type="checkbox"/> nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	

--	--

Komentarz:

Projekt rozporządzenia wprowadza obciążenia dotyczące pozyskiwania i sporządzania dodatkowych zestawień. Zgodnie z przepisami unijnymi oraz ustawą o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego przewidziane jest utworzenie systemu elektronicznego zarządzanego przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, który służyć będzie m.in. przechowywaniu ww. danych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne

sytuacja i rozwój regionalny

inne:

demografia

mienie państwowe

informatyzacja

zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na inne obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu ustawy oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie rozporządzenia w sprawie trybu, zakresu, terminów i szczegółowego sposobu rozliczania wydatków poniesionych w ramach realizowanych operacji Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze” będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru. Tym niemniej poziom rozliczenia poniesionych wydatków zostanie przedstawiony w ramach monitorowania realizacji i ewaluacji Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze”. Zgodnie z art. 54-57 rozporządzenia nr 1303/2013, instytucja zarządzająca zapewnia wykonanie ewaluacji Programu Operacyjnego oraz przedkłada wyniki tych ewaluacji Komitetowi Monitorującemu oraz Komisji Europejskiej. W przypadku Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze” ewaluacja jest prowadzona zgodnie z zawartym w programie operacyjnym Planem Ewaluacji, przy uwzględnieniu wskaźników finansowych oraz wskaźników dotyczących produktów i celów.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.